

Е.В. Попова
Екатеринбург

МОЛОДАЯ СЕМЬЯ И ГОСУДАРСТВЕННАЯ МОЛОДЕЖНАЯ СЕМЕЙНАЯ ПОЛИТИКА

Аннотация: в статье характеризуется государственная политика Российской Федерации в отношении молодежи, необходимости поддержки государством молодой семьи и разработки государственной молодежной политики. Обращается внимание на необходимость этого в связи с демографической ситуацией в стране. Рассматриваются факторы, которые помогли бы молодым семьям решить свои проблемы.

Ключевые слова: государство, Российская Федерация, молодежь, молодая семья, семейная политика, стимулы, демографический фактор.

E.V. Popova
Ekaterinburg

YOUNG FAMILY AND THE STATE YOUTH POLITICS OF THE FAMILY

Abstract: the article characterizes the state policy of the Russian Federation in relation to the youth, the necessity of state support of young families and the development of state youth policy. It draws attention to the necessity of that because of the demographic situation in the country. It examines the factors that would help young families to solve their problems.

Key words: state, Russian Federation, young people, young family, family policy, incentives, the demographic factor.

Тезис о том, что «всякая социальная доктрина, пытающаяся разрушить семью, негодна и, кроме того, неприменима», выдвинутый ещё классиком XIX в. В. Гюго, по-прежнему бесспорен и актуален. Однако, по мнению экспертов, на протяжении нескольких последних десятилетий в нашей стране отсутствует четкая и единая, согласованная семейная политика, а попытки ее выстраивания носят случайный, спорадический характер [1].

Первая попытка принятия закона СССР о государственной молодежной политике была предпринята в 1986 г., но реализации этой программы помешали коренные преобразования в стране. В 2006 г. распоряжением Правительства Российской Федерации была утверждена Стратегия государственной молодежной политики. Однако создание документа не поставило точку в поиске оптимального направления развития. В настоящее время в Государственной Думе находится проект федерального закона «О государственной молодежной политике в РФ», внесенный еще 8 мая 2007 г., который пока не прошел даже процедуру первого чтения.

Президент Российской Федерации Д.А. Медведев неоднократно уделял внимание необходимости скорейшего решения различных проблем детства и молодежи. К числу таких инициатив относится введение «материнского капитала», поручение разработать порядок предоставления на безвозмездной основе земельных участков под строительство для многодетных семей, блок поправок в уголовное законодательство, ужесточающих наказание за преступления против детей.

При определении основных стратегических направлений развития страны и общества, государство должно исходить из особого общественного значения каждой личности, необходимости создания условий для ее максимального развития и раскрытия. Личность человека, иерархическая система ценностей и модель его будущей жизни – всё это формируется в семье и во многом определяется её атмосферой и успешностью.

Семья как важнейший институт социализации ребенка это и первый контакт с внешним миром, и первая встреча с властью, и первый политический опыт. Только последовательное укрепление авторитета института семьи, поддержание семейных традиций и пропаганда семейных ценностей могут оказать существенное влияние на формирование будущего населения России и стать залогом успешного будущего всей страны. Общества и государства, имеющие перспективу развития, всегда стремились укрепить институт семьи, используя для этого как методы духовно-нравственного воспитания, так и методы морального, правового и экономического регулирования.

В категории семей, нуждающихся в особой помощи, первое место занимает молодая семья. Потребовалось немало времени и усилий социологов, чтобы в современном обществе утвердился сам термин «молодая семья». Это не означает, что сформировался какой-то особый тип семьи. Ее проблемы входят составной частью в круг проблем современной семьи. Поэтому отношение к молодой семье определяется той социальной политикой, которая проводится в отношении института семьи в целом. Вместе с тем нельзя не учитывать особого значения и особой функции молодой семьи в жизни общества. Стремительное старение населения и неблагоприятные демографические тенденции заставят общество уже в ближайшем будущем предъявить к сегодняшним молодым семьям повышенные требования: молодежь станет основным трудовым ресурсом страны, ее трудовая деятельность, в большей степени, чем ее родителей, станет источником средств для социального обеспечения детей, инвалидов и пожилых поколений.

В России семьи в основном создаются в молодые годы. Средний возраст вступления в брак – 22,2 года для женщин и 24,4 года для мужчин. Этот возраст характеризуется для молодежи становлением мировоззренческих позиций и ценностных ориентаций, в том числе – ориентаций на устойчивую и благополучную семью, на ответственное роди-

тельство и ценности семейной жизни. Утверждение этих позитивных ценностей и установок – задача государственной молодежной семейной политики.

Время молодости – особенно сложное время, время поиска своего пути. Человек в этом возрасте творчески активен, у него еще не сформировались стереотипы мышления, он подвижен. В этом возрасте человек остро осознает свою свободу и старается эту свободу реализовать. Однако зачастую свободу молодые люди понимают как отказ от того, чем живут родители и вообще люди старшего поколения. С другой стороны, молодой человек хочет быть как все – быть «продвинутым». Современная молодежная культура предлагает ему такой образец «продвинутости»: наркотики, алкоголь, распушенность, соответствующий стиль одежды и поведения. В числе прочего «не модно» создавать крепкую семью, воспитывать детей. Модно жить гражданским браком, постоянно меняя партнеров, модной стала однополая любовь.

Не следует все же считать состояние молодого поколения катастрофическим. 83% молодых людей имеют достаточно активную жизненную позицию, они нацелены на развитие, на участие в политической, экономической и социальной жизни страны. И только 17% молодых людей демонстрируют так называемое асоциальное, протестное поведение [2]. При этом создание семьи и рождение детей являются главными целями российской молодежи. 88% молодых людей хотят иметь семью и детей, а 83% хотят иметь двое и более детей. В этом смысле настрой молодых людей позитивный, другой вопрос, будет ли этот запрос реализован, и какие условия в государстве будут созданы для того, чтобы стимулировать и реализовывать это желание, создавать крепкие семьи и растить счастливых детей.

Заключение браков и их недолговечность – все это в основном касается молодых семей. Статистика свидетельствует, что молодая семья не устойчива. Треть всех разводов приходится на семьи, существующие менее года. Еще треть – с брачным стажем от года до пяти лет; вероятность развода лиц до 20-летнего возраста в два раза выше и наиболее чревата для семьи, детей, самого института семьи. Молодая семья – рожаящая семья: 3/4 общего числа детей у родителей моложе 30 лет. Известно, что в России довольно устойчивы представления о всеобщности семейного предназначения каждого человека, а идеалом семьи считаются узаконенные государством или церковью отношения супругов с дальнейшим рождением ребенка или детей. Общественное мнение утверждает, что брак без детей нельзя считать полноценным (79% населения). Однако у современной молодежи сложилось устойчивое представление, что лишь однодетная семья, максимум двухдетная отвечает современной действительности. Изменились духовно-нравственные ориентиры молодежи на получение образования, престижную работу, отодвинулся возраст вступления в брак. Повлияло также повышение

культуры отношений между полами: личное счастье, удовлетворение семейными и интимными отношениями становятся жизненными приоритетами для молодежи. Возрастает ориентация на эмоциональную сферу личности – личные чувства, настроения, стремления.

Молодые семьи находятся в более сложном материальном положении, нуждаются в государственной и родительской поддержке, они, как правило, не имеют жилья и не обзавелись домашним хозяйством, обладают повышенными запросами духовного развития. В отличие от молодежи наиболее развитых стран, возраст вступления которой во взрослую жизнь объективно повышается, российская молодежь вынуждена вступать в социально-экономические отношения значительно раньше. В этой ситуации необходимо обеспечить молодой семье такие условия ее жизнедеятельности, при которых она, опираясь на собственный потенциал, получая стратегическую поддержку со стороны государства и общества, станет способной самостоятельно реализовывать все свои социальные функции и репродуктивные установки.

Выделение молодых семей в самостоятельную социальную группу и формирование государственной политики по отношению к ним как части государственной семейной и молодежной политики способствует повышению устойчивости молодых семей за счет реализации комплекса мер такой политики. Выделение молодых семей в отдельную категорию позволяет также детально изучать проблемы жизнедеятельности молодого поколения, способствует более эффективному и адресному решению проблем жизнедеятельности молодой семьи, что призвано улучшить демографическую ситуацию в Российской Федерации. Именно молодежь и молодые семьи являются ведущей силой в реализации практически всех приоритетных национальных проектов России.

Многие законы РФ закрепили следующее понятие молодой семьи – это семья в первые три года после заключения брака (в случае рождения детей без ограничения продолжительности брака), в которой оба супруга не достигли 30-летнего возраста, а также семья, состоящая из одного из родителей в возрасте до 30 лет и несовершеннолетнего ребенка. В настоящее время Правительство России считает возможным увеличить предельный возраст молодых семей до 35 лет. Термином «молодая семья» предлагается обозначить семью в первые 8 – 10 лет после заключения брака, где оба супруга не достигли возраста 35 лет.

Исходя из сложной демографической ситуации, низкого уровня рождаемости, доминирующим направлением государственной политики в отношении молодой семьи становится поддержка именно детной семьи. Поэтому в качестве одного из критериев отнесения семьи к категории молодой предлагается наличие в семье несовершеннолетних детей. Введение более широкого интервала отнесения семьи к группе молодых, чем зафиксировано на данный момент в нормативных документах, позволит органам управления оценить эффективность государственной

политики и, в случае необходимости, внести корректировки. Вместе с тем, безусловно, что в первые три года семейной жизни супруги нуждаются в наиболее активной поддержке, поскольку они не имеют достаточного опыта семейной жизни.

Специалисты отмечают следующие особенности молодой семьи в России: объективно недостаточный уровень материальной и финансовой обеспеченности. Сегодня среднедушевые доходы в молодых семьях в 1,5 раза меньше, чем в среднем по стране. При этом 69% молодых семей живут за чертой бедности; объективно повышенная материальная и финансовая потребность в связи с необходимостью обустройства семейной жизни: приобретение жилья, организация быта; первые годы молодой семьи – это время, когда супруги вынуждены проходить определенные ступени социализации: получать образование, профессию, рабочее место; естественная необходимость психологической адаптации к семейной жизни: 18% молодых семей нуждаются в психологическом консультировании [3].

Ко всему этому нужно прибавить малолетних детей, у которых особые потребности в еде и одежде, как правило, они нуждаются в эксклюзивном подходе к обучению, воспитанию, укреплению здоровья. Нерешенность проблем молодых семей, слабая государственная поддержка зачастую приводят к семейным конфликтам, способствующим распаду семьи.

Сегодня зачастую единственным средством поддержания удовлетворительного уровня жизни молодой семьи является помощь родителей. В стране отсутствует единая правовая база государственной семейной политики, в российском законодательстве не предусмотрен механизм поддержки молодых семей. Принимаемые государством меры в основном адресованы индивидууму и мало учитывают интересы семьи как социального института. Таким образом, анализ современной ситуации показывает необходимость государственной поддержки молодой первичной ячейки общества. При этом речь не идет о поддержке семейного иждивенчества, речь идет о создании благоприятного пространства для функционирования семьи, условий для самореализации ее интересов.

О том, что в настоящее время на самом высоком уровне возросло внимание к проблемам молодой семьи, свидетельствуют жилищные программы, адресованные молодым супругам. В советское время молодая семья была в этом отношении одной из самых дискриминированных частей населения. Подавляющее большинство молодых семей проживало в городах, где население получало бесплатное государственное жилье в порядке общей очереди, преимущественно по месту работы. Главным фактором определения места в жилищной очереди был стаж работы в данной организации. У молодых людей значительного стажа не могло быть, поэтому они оказывались в «хвостах» многолетних очередей. Жилье получали в большинстве случаев тогда, когда все дети уже

родились, после того как много лет пришлось проживать в разного рода эрзац-жилье (бараки, жилые вагончики, общежития, летние дачи зимой и т.д.), снимать «угол» или жить с родителями одного из супругов. Собственное «нормальное», по представлениям соответствующего времени, жилье семья получала уже тогда, когда это никак не могло стимулировать ее демографическую активность.

Современная ситуация в этом отношении кардинально не изменилась в лучшую сторону (если не считать возможность купить квартиру, что под силу лишь немногим молодым супружеским парам). Однако правительством РФ предпринимаются определенные меры для улучшения ситуации обеспечения жильем молодых семей. Так, Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2002 г. N 638 «О подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей», входящей в состав федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы» предусматривается создание системы государственной поддержки молодых семей в решении жилищной проблемы для улучшения демографической ситуации в России. Основной формой оказания государственной поддержки в решении жилищных проблем молодых семей является предоставление молодым семьям при рождении (усыновлении) ребенка субсидий на компенсацию части затрат, произведенных ими на приобретение или строительство жилья.

Распоряжением Правительства РФ от 18 декабря 2006 г. № 1760-р, была утверждена Стратегия государственной молодежной политики в Российской Федерации, которой предусматривался проект «Молодая семья». В мае 2007 г. Министерством образования и науки РФ были разработаны и утверждены Концепция государственной политики в отношении молодой семьи и План первоочередных мер по ее реализации на 2007 – 2010 гг. Концепция государственной политики в отношении молодой семьи являлась рамочным документом, на основе которого разрабатывались и реализовывались конкретные целевые программы по всему комплексу проблем молодой семьи, либо по отдельным аспектам ее становления и жизнедеятельности на федеральном, региональном и местном уровнях.

Особое внимание в Концепции было уделено вопросам становления, укрепления и развития благополучной молодой семьи. Модель благополучной молодой семьи как субъекта социальных отношений отражает: юридическую оформленность: благополучной считается та семья, члены которой проживают в зарегистрированном браке; полноту семьи: благополучная семья должна быть полной и состоять из супружеской пары (родителей) и детей; детность семьи: благополучная семья должна иметь такое количество детей в семье, которое обеспечивает расширенное воспроизводство населения по данному региону; экономическую обеспеченность: среднедушевой доход на каждого члена семьи должен быть не ниже среднего душевого дохода в целом по данному региону;

социальную активность: благополучная семья самостоятельно решает свои проблемы при получении законодательно закрепленной ее государственной поддержки; социальную направленность: основные направления и содержание жизнедеятельности молодой успешной семьи в основном должны совпадать с тенденциями развития российского государства и общества.

Указом Президента РФ от 14 июня 2007 г. № 761 2008 г. был объявлен Годом семьи. В проект Плана мероприятий, посвященных Году Семьи, Министерство образования и науки РФ предложило включить разработку и принятие федерального закона «О государственной поддержке молодых семей в РФ». Основная идея законопроекта заключалась в установлении правового статуса «молодая семья в Российской Федерации», систематизации существующих форм государственной поддержки в отношении молодых семей в Российской Федерации, а также разработки иных форм поддержки в отношении молодых семей в Российской Федерации. В 2007 г. Госдуме был предложен в первом чтении законопроект «О государственной поддержке молодой семьи, имеющей детей». Законопроектом предусматривалось установление системы мер социальной поддержки молодых семей с детьми, включающей пособия и компенсационные выплаты, финансирование которых предполагалось осуществлять за счет средств федерального бюджета. Законопроект содержал большое количество недостатков и не был поддержан Правительством РФ.

В целом, отсутствие единой правовой базы социальной политики в отношении молодой семьи приводит к разрозненным действиям социальных служб в регионах, низкой эффективности деятельности центров и социальных программ по поддержке молодой семьи. Государство при помощи экономических, социальных, правовых и административных мер оказывает содействие семье в воспитании и содержании детей, достижении экономического благополучия, психологической устойчивости, повышении качества жизни семьи. Данный подход выдвигает государственную молодежную политику в качестве ведущего ресурса институализации молодой семьи.

Под государственной молодежной семейной политикой понимается целенаправленная деятельность органов государственного управления, осуществляющаяся с целью создания оптимальных условий повышения уровня жизни, выполнения социальных функций, гармонизации процессов становления и развития молодой семьи. Принципами молодежной семейной политики являются: единство проведения семейной политики на федеральном, региональном и местном уровнях; обеспечение предоставления семье установленных на федеральном уровне социальных гарантий и льгот с дополнениями на уровне субъекта РФ; партнерство семьи и государства; принятие государством обязательств по защите семьи от нищеты и лишений; гарантии государства в защите

имущественных, жилищных и других законных прав и интересов молодой семьи в соответствии с международными правовыми стандартами.

Институциональная структура молодежной семейной политики представлена в виде подсистем: системы социальной защиты социально уязвимых молодых семей; социальной поддержки молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий; обеспечении репродуктивных прав молодых супругов; общественном воспитании детей; государственной охране материнства/отцовства/младенчества; социально-демографической политики; поддержки семейного предпринимательства; системы правового просвещения; оказания социальных услуг; институализации центров социального обслуживания молодой семьи.

К мерам по содействию семьям и стимулированию рождаемости относятся, прежде всего, выплаты государственных пособий и компенсаций гражданам Российской Федерации, имеющим детей. Федеральным законом № 233-ФЗ ОТ 25.10.2007 г. «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» предусматривается: выплата пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет всем женщинам, как работающим, так и неработающим; увеличение размера пособия более чем в 2 раза.

Минимальный размер пособия – 1500 руб. на первого ребенка и 3000 руб. на второго и последующих детей; установление размера пособия для работающих женщин в размере 40% от среднего заработка за последний календарный год. Применение районных коэффициентов к заработной плате к максимальному и минимальному размерам пособия. Если женщина одновременно осуществляет уход за двумя и более детьми в возрасте до полутора лет, размер пособия суммируется. В этом случае для работающих женщин общий размер пособия не может превышать 100% заработка и быть меньше суммированного размера пособия, которое могла бы получать в данном случае неработающая женщина.

Финансирование пособия работающим женщинам будет производиться из средств Фонда социального страхования Российской Федерации, неработающим женщинам – из федерального бюджета; введение нового пособия – единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью. Право на это пособие будут иметь один из усыновителей, опекунов или попечителей, приемных родителей. Указанное пособие устанавливается в размере 8000 руб. и приравнивается к размеру единовременного пособия при рождении ребенка. Средства на выплату данного пособия предусматриваются в составе Федерального фонда компенсаций, образованного в федеральном бюджете, в виде субвенций и будут зачисляться на счета бюджетов субъектов Российской Федерации.

С 1 января 2007 г. вступил в силу Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». С

января 2008 г. введено единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву. Кроме того, значимым явилось введение ежегодной индексации всех видов пособий, предусмотренных Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

Федеральным законодательством с учетом общей тенденции поддержки семьи, внесено изменение в статью 28 Закона о трудовых пенсиях. Суть его в том, что для назначения пенсии по старости пониженный возраст и пониженный требуемый страховой стаж установлен отцам инвалидов с детства, воспитавшим их до восьмилетнего возраста и опекунам инвалидов с детства или лицам, являвшимся опекунами инвалидов с детства. Ранее пенсии на этих условиях предоставлялись лишь матерям инвалидов с детства.

С 1 января 2008 г. социальная пенсия назначается детям умершего, если они обучаются по очной форме в образовательных учреждениях всех типов и видов независимо от их организационно-правовой формы, до окончания ими учебного заведения, но не более чем до 23 лет, как это предусмотрено законодательством в отношении пенсий по случаю потери кормильца. Ранее такая пенсия назначалась только до 18 лет.

Социальное обеспечение семей с детьми, являясь частью государственной семейной политики, решает вопросы повышения уровня социального и материального благосостояния семей с детьми и продолжает свое формирование и в настоящее время.

Меры, предусматриваемые государственной политикой в отношении семей в целом, в преобладающем числе ситуаций и в значительном объеме относятся, прежде всего, к молодым семьям. Эти меры ориентированы на решение проблем демографической ситуации в стране, что определяется стратегическим курсом государства. Анализ документов позволил нам выделить следующие технологии реализации государственной политики в отношении молодой семьи: социальная защита и социальное обслуживание молодых семей в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации; материальные гарантии, стимулирующие реализацию репродуктивной функции, социально-экономические условия для сочетания репродуктивных и профессиональных ролей; создание жилищных условий; поддержка ориентации семьи на самообеспечение и саморазвитие; информационно-просветительская и социально-психологическая поддержка молодой семьи в государстве и обществе; помощь в формировании и развитии социально-педагогической инфраструктуры воспитания детей и организации семейного отдыха.

Таким образом, анализ современной ситуации показывает, что, не смотря на очевидную необходимость государственной поддержки молодой семьи, она осуществляется не эффективно. В настоящее время

система государственной социальной поддержки молодых семей претерпевает значительные изменения, что в первую очередь связано с реализацией приоритетных национальных проектов, призванных обеспечить качественное улучшение услуг в сфере здравоохранения, образования, а также сконцентрировать усилия государственных органов власти на сбережении человеческого потенциала. Важным здесь является факт поддержки высшими органами государственной власти взаимосвязи этих направлений социальной политики с положением молодой семьи.

Библиографический список:

1. Выступление руководителя Межкомиссионной рабочей группы по проблемам детства и молодежной политике Общественной палаты Российской Федерации Ольги Костиной 7 апреля 2011 г. на пленарном заседании «Стратегия детской и молодежной политики России. XXI век» / Интернет-портал социальной правозащиты / <http://www.soprotivlenie.org/?id=56&cid=267&t=v>.
2. Доклад члена Общественной палаты РФ Е.Л. Николаевой 7 апреля 2011 г. «Социальный портрет молодежи Российской Федерации» / Официальный сайт Общественной палаты РФ / <http://www.oprf.ru/files/nikolaeva07042011.doc>.
3. *Ростовская Т.К.* Ради укрепления молодой семьи / Глинские чтения: август-сентябрь 2007 года / <http://www.glinskie.ru/common/mpublic.php?num=110>